

## **Доклад Тамбовской области на тему «Актуальные вопросы стимулирования рождаемости в Тамбовской области»**

### **Слайд 1**

Тамбовская область среди областей ЦФО занимает 13 место по численности населения.

Численность постоянного населения в Тамбовской области на 1 января 2016 года составила 1 млн. 50,4 тысяч человек.

С 2011 года население области уменьшилось на 32,3 тысяч человек (*на 3,0%*).

### **Слайд 2**

Важным показателем социально-демографических процессов является изменение возрастной структуры населения. В структуре населения области растет доля населения старше трудоспособного возраста (*на начало 2011 года - 26,7 %, на начало 2015 года – 28,6 %*). Одной из причин этого, является миграционный приток на территорию Тамбовской области граждан данной категории. Удельный вес лиц в возрасте старше 65 лет в общей численности населения на начало 2015 года составил 17 %, это каждый 6 житель. Доля пожилого населения Тамбовской области одна из самых высоких в ЦФО, таким образом можно утверждать, что население области является демографически старым.

Одновременно наблюдается снижение женщин фертильного возраста (*с 2011 года численность таких женщин снизилась на 9,7 %*).

При этом положительной тенденцией является рост доли детей и подростков в возрасте до 16 лет. Удельный вес этой категории населения на начало 2015 года составил 14,4 % и вырос на 0,5 % по сравнению с началом 2011 года (*Численность детей на начало 2011 года – 151 тысяча 370 детей, на начало 2015 года – 152 тысячи 729 детей, что на 1 тысячу 359 детей больше*).

### **Слайд 3**

Несмотря на сложную демографическую ситуацию в Тамбовской области, необходимо отметить, что в области наблюдается рост общего коэффициента рождаемости (*с 9,3 промилле в 2011 году до 9,8 промилле в 2015 году*).

Большое внимание уделяется росту продолжительности жизни (*ожидаемая продолжительность жизни населения в 2015 году составила 71,7 лет*), таким образом, нам удалось добиться снижения общего коэффициента смертности (*с (-16,4) промилле в 2011 году до (-16,1) промилле в 2015 году*). Это вызвало замедление естественной убыли (*(-7,1) промилле в 2011 году, (-6,3) промилле в 2015 году*).

### **Слайд 4**

В соответствии с майским Указом Президента Российской Федерации № 606 основным показателем социально-демографических процессов регионов, является суммарный коэффициент рождаемости. На сегодня Тамбовская область не достигает средне российского значения. По результатам 2015 года

показатель Российской Федерации составляет – 1,777, а показатель Тамбовской области – 1,512. Однако, начиная с 2012 года суммарный коэффициент рождаемости в области стабильно растет. Динамика роста суммарного коэффициента рождаемости в Тамбовской области выше, чем в Российской Федерации (*Тамбовская область - 106,8%, Российская Федерация 105,1%*).

С целью улучшения демографической ситуации в области действует комплекс мер различной направленности в сфере здравоохранения, образования и социальной защиты.

#### **Слайд 5**

В сфере здравоохранения активно ведется работа по улучшению репродуктивного здоровья населения, а также по профилактике и снижению числа аборт.

Ежегодно проводятся медицинские профилактические осмотры несовершеннолетних детей с целью раннего выявления отклонений с последующим выполнением программ лечения (*около 160 тысяч осмотренных, 35 тысяч пролеченных*).

Обеспечено обследование беременных женщин высокой группы риска. Реализуются мероприятия по профилактике невынашиваемости беременности. Открыто 30 кабинетов медико-социальной помощи в женских консультациях. Все женщины, обратившиеся на аборт, проходят психологическое доабортное консультирование. Оказывается медико-социальная помощь женщинам, находящимся в трудной жизненной ситуации. Ежегодно увеличивается количество проведенных процедур с применением вспомогательных репродуктивных технологий.

Результатом данной работы, является ежегодное снижение числа аборт, а также низкий показатель младенческой смертности, который в 2015 году составил 3,7 на 1 тысячу родившихся живыми, что ниже, чем в Российской Федерации.

#### **Слайд 6**

В сфере образования особое внимание уделяется обеспечению дошкольным образованием.

В 2013-2015 годы:

- построено 10 детских садов на 2 тысячи 110 мест;
- реконструировано 5 детских садов на 382 места;
- осуществлен капитальный ремонт 22 детских садов на 1 тысячу 309 мест.

Предоставляются места в детских садах семейного типа по месту проживания воспитателя - 60 семейных групп на 200 детей.

Таким образом, в области показатель - обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет (*Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 599*) в 2015 году достигнут (100 %).

В сфере социальной защиты, также действует комплекс мер бюджетные расходы, на которые в 2016 году составили более 1 миллиарда рублей.

**Слайд 7**

В комплексе действенных мер, наиболее существенными являются меры, оказываемые многодетным семьям.

18 мер социальной поддержки можно разделить на два основных блока:

выплаты на возмещение текущих расходов;

выплаты на улучшение жилищных условий, из которых наиболее значимыми являются:

- предоставление областного материнского капитала 100 тыс. рублей;
- предоставление земельных участков для строительства жилья;
- субсидирование процентной ставки по кредитному договору в полном объеме.

Учитывая, что доля населения, проживающего в сельской местности, составляет 39,9 % (*самый высокий показатель по ЦФО*) в области предусмотрено предоставление единовременной выплаты на приобретение крупного рогатого скота семье, воспитывающей 5 и более несовершеннолетних детей. (*69 160 рублей, 32 семьи в 2016 году*).

Также в соответствии с майским Указом Президента Российской Федерации № 606 многодетные семьи, получают ежемесячную денежную выплату на третьего и последующего ребенка (*размер выплаты в 2016 году – 7025 рублей*). При этом для получения данной выплаты критерием является, среднедушевой денежный доход населения Тамбовской области, который в 2015 году составил 25 тысяч 078 рублей, что позволяет почти 100 процентам многодетных семей воспользоваться данной мерой. За время реализации Указа выплатой воспользовались 5 тысяч 123 семьи, на общую сумму 854 миллиона рублей, в том числе 315 миллионов рублей из областного бюджета.

**Слайд 8**

Благодаря принимаемым мерам растет численность многодетных семей. С 2012 года (*начало действия вышеназванных мер*) их число увеличилось на 1590 семей, детей в них на 5349 человек. По состоянию на 01 января текущего года численность многодетных семей составила - 6 866 в них воспитываются 23 166 детей.

**Слайд 9**

Однако анализ, возрастной структуры родивших женщин показал, что снижается число рождений у молодых матерей (в возрасте до 24 лет). Растет средний возраст матери. По сравнению с 2010 годом этот показатель увеличился на 0,6 года и в 2014 году составил 27,6 лет, однако это ниже, чем в Российской Федерации – 28,1 года. Увеличение среднего возраста матери связано с откладыванием рождения первого ребенка из-за занятости отдельных женщин, желания получить высшее образование, достичь карьерного роста и материального благополучия.

**Слайд 10**

Одновременно с этим, анализ динамики очередности рождений начиная с 2011 года показывает снижение числа первых детей и увеличение вторых и последующих.

Это, на наш взгляд объясняется, тем, что все федеральные и региональные меры социальной поддержки направлены на повышение рождаемости вторых и последующих детей.

В целях стимулирования более раннего рождения первого ребенка в области разработан и внесен на рассмотрение в областную Думу проект закона, предусматривающий предоставление ежемесячного пособия в размере 3 тысяч рублей на первого ребенка от 1,5 до 3 лет, рожденного матерью в возрасте до 25 лет.

Вместе с тем в области утвержден План мероприятий по повышению рождаемости на период 2016 – 2018 годы, который включает в себя новые меры, нацеленные на поддержку рождаемости. Особое внимание уделяется молодым родителям.

Организация оказания социальных услуг студенческим семьям, в виде кратковременного присмотра за детьми социальными работниками.

Оказание услуг по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста студентами выпускных курсов профессиональных образовательных учреждений.

Разработка и реализация в программах по воспитательной работе всех профессиональных образовательных организаций модулей, направленных на формирование у студентов семейных ценностей.

Привлечение к реализации демографической политики области сферы культуры, с привлечением электронных и печатных средств массовой информации, работающих в регионе.

Надеемся, что реализация данного Плана и принятие закона приведут к улучшению демографической ситуации в области.

Хотелось бы затронуть сегодня еще одну социально значимую тему – **обеспечение жильем детей-сирот**. В Тамбовской области большое внимание уделяется улучшению жилищных условий этой социально не защищенной категории граждан.

### **Слайд 11**

С 2006 года улучшили жилищные условия *(путем получения социальной выплаты на улучшение жилищных условий или получения благоустроенного жилого помещения)* 1504 человека.

На данные цели было выделено 1 миллиард 333 миллиона рублей, из них: 379 миллионов рублей средства федерального бюджета и 954 миллиона рублей средства областного бюджета.

В области наблюдается ежегодное увеличение количества детей-сирот, улучшивших свои жилищные условия.

Одним из индикаторов эффективности деятельности органов исполнительной власти, является доля детей-сирот обеспеченных жилыми помещениями, которая также показывает динамику роста *(2014 год – 12,1%, 2015 год – 12,2%, 2016 год – 12,7%)*.

Однако, несмотря на ежегодное увеличение количества граждан, улучшивших свои жилищные условия, в области, как и во многих субъектах Российской Федерации, после вступления в силу Федерального закона от 29.02.2012 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» наблюдается увеличение численности детей-сирот включенных в Список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

Если ранее имелась возможность сохранить за ребенком жилое помещение, в котором он проживал (был зарегистрирован) до направления его в интернатное учреждение, то Федеральный закон № 15-ФЗ ввел конкретные критерии, в соответствии с которыми жилое помещение может быть закреплено за ребенком только если он является собственником или нанимателем (*членом семьи нанимателя*) государственного или муниципального жилья.

На сегодня для решения проблемы по обеспечению жильем всех состоящих в Списке детей-сирот, области необходимо около 2-х млрд. рублей. То есть становится очевидным, что в ближайшие годы мы не справимся с этой проблемой. Думаю, в большинстве субъектов РФ аналогичная ситуация.

Остро встает вопрос о временном размещении детей-сирот после их выпуска из образовательных организаций (где они были обеспечены общежитиями) до предоставления им жилых помещений. Законодательство (442-ФЗ) на сегодня позволяет признать их в возрасте до 23-х лет нуждающимися в социальном обслуживании. Однако, возможности интернатов социального обслуживания ограничены и желания проживать в таких учреждениях у самих сирот нет. Кроме того, значительная доля таких граждан уже старше 23-х лет (*в Тамбовской области - 30%*), а значит, социальному обслуживанию они не подлежат. В этой ситуации возможным вариантом решения проблемы могла бы стать компенсация сиротам за аренду жилья. В ряде субъектов Российской Федерации (*Воронежская область, Вологодская область, Ульяновская область, Псковская область, Тульская область и др.*) данная проблема уже решается таким образом. Однако федеральное законодательство такой подход не предусматривает. **Предлагаем рассмотреть вопрос об обязанности органов госвласти компенсировать аренду жилья сиротам до его предоставления.**

После предоставления жилья сиротам возникают другие проблемы.

В соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ срок действия договора найма специализированного жилого помещения составляет пять лет. В случае выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок по решению органа исполнительной власти субъекта. Так как на федеральном уровне не раскрывается содержание термина

«трудная жизненная ситуация», то возникает неоднозначность его трактования.

**Тамбовская область выступает с предложением внести в вышеуказанный закон критерии и параметры, определяющие трудную жизненную ситуацию.**

Следующей проблемой является отсутствие права у субъектов РФ сокращать срок действия договора социального найма спецфонда для граждан уже имеющих детей (иногда 2-ух), а значит право на федеральный материнский капитал. При этом статус их жилья не позволяет им приватизировать квартиру и улучшить свои жилищные условия.

**Поэтому Тамбовская область выступает с предложением дать возможность субъектам Российской Федерации сокращать срок действия договора найма с отдельными детьми-сиротами на жилое помещение специализированного жилищного фонда, установив при этом необходимые критерии.**